



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
НОВОСИБИРСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

630007, г. Новосибирск, ул. Спартака, 16, тел.347-75-54, kspadmnr@gmail.com

**СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 2022-7 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА  
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД  
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты  
Новосибирского района Новосибирской области  
от 25 января 2022 года № 7- ОД)

Действует с 01.02.2022

г. Новосибирск  
2022

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Правила и процедура осуществления экспертизы проекта бюджета .....	4
3. Структура и основные положения заключения по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период .....	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 2022-7 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате Новосибирского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области от 22.09.2011 № 4 (далее – Положение) и Регламентом Контрольно-счетной палаты Новосибирского района Новосибирской области (далее – Регламент).

1.2. При подготовке настоящего Стандарта учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (типового) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 № 6 (63), п.20.2.5.

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Новосибирского района Новосибирской области (далее – КСП НР) при организации проведения экспертизы проекта бюджета и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Задачами Стандарта является:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- установление требований к проведению анализа обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП НР на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренним нормативным документам.

1.7. Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период является экспертно-аналитическим мероприятием, осуществляется в соответствии с полномочиями, установленными статьей 157 БК РФ, части 2

статьи 9 Закона № 6-ФЗ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании (далее - Положение).

1.8. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются коллегией КСП НР.

1.9. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе законодательные и нормативно-правовые акты (замены их новыми) настоящий Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

## **2. Правила и процедура осуществления экспертизы проекта бюджета**

2.1. Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП НР на проект решения представительного органа муниципального образования (далее – представительный орган) о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органа местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются:

1) проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

2) документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ;

3) документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Проект решения о бюджете и документы, представляемые одновременно с ним, должны соответствовать положениям БК РФ.

2.5. При осуществлении экспертизы показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано:

1) при оценке и анализе доходов бюджета:

- соблюдение положений формирования доходов бюджетов, установленных БК РФ;

- полнота, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов;

2) при оценке и анализе расходов бюджета:

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ;

- обоснование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (пояснительная записка);

3) при оценке и анализе межбюджетных отношений:

- соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального, регионального, районного бюджетов;

4) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета:

- соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничению по источникам его финансирования;

5) при анализе муниципального долга:

- соблюдение требований БК РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- анализ информации, полученной по запросам КСП НР.

2.7. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

1. Анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы стратегического планирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

2. Анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемыми целям и задачам программ на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств в проекте бюджета.

3. Анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ учтенных в расчетах доходной базы бюджета последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- наличие нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- соответствие показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов бюджета;

- обоснованность расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой при расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогам и другим платежам, формирующим доходы бюджета;

- анализ качества формирования администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.

4. Анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

- обоснованность бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц.

5. Анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

6. Анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за предыдущий финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. Организация экспертизы проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.9. Экспертное-аналитическое мероприятие проводится на основании плана работы КСП НР на текущий год. Дата начала и дата окончания проведения экспертного-аналитического мероприятия, указывается в распоряжении председателя КСП НР.

### **3. Структура и основные положения заключения КСП НР по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Заключение КСП НР на проект бюджета и проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов анализа проекта решения представительного органа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом с проектом решения представительного органа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с БК РФ;

- результатов проверок муниципального образования за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;



- анализа информации, полученной по запросам КСП НР.

3.2. Заключение КСП НР на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

*1. Общие положения.*

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета муниципального образования требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

Принятые муниципальные правовые акты для разработки проекта бюджета муниципального образования. Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

*2. Показатели прогноза социально-экономического развития. Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.*

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

*3. Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования.*

Сравнительный анализ параметров бюджета предыдущего финансового года, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия БК РФ.

Экспертиза текстовой части проекта решения о бюджете муниципального образования.

Соблюдение предельного объема дефицита бюджета. Структура источников финансирования дефицита бюджета.

*4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета муниципального образования.*

Общая характеристика доходной части бюджета муниципального образования, ее структура, объем и направленность.

Сравнительный анализ проекта бюджета муниципального образования по налоговым, неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям в разрезе подвидов доходов и динамика показателей за предыдущий год, ожидаемое исполнение текущего года, очередной год и плановый период.

Соотношение собственных доходов и безвозмездных поступлений, изменение этих соотношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета муниципального образования.

*5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета муниципального образования.*

Общая характеристика расходной части бюджета муниципального образования, ее структура, объем и направленность.

Сравнительный анализ прогноза бюджета муниципального образования по разделам расходов и динамика показателей за предыдущий год, ожидаемое исполнение текущего года, очередной год и плановый период.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объема средств резервного фонда бюджета муниципального образования действующему законодательству.

*б. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований.*

Объем и структура муниципального долга на начало и конец отчетного периода.

Объем средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объему.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.

Анализ программы муниципальных гарантий.

*7. Выводы и предложения (рекомендации).*

Предложения КСП НР по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.3. Должностное лицо, проводившее экспертное-аналитическое мероприятие, направляет на подпись председателю КСП НР заключение за два дня до окончания срока на проведения экспертного – аналитического мероприятия, указанного в распоряжении.

3.4. Порядок направления заключения определяется Положением о бюджетном процессе муниципального образования.